



RIESGOS

Y VIOLENCIA ELECTORAL

HIDALGO 2020

OCTUBRE

2020

RESUMEN EJECUTIVO

En este documento se presenta el **Índice de Riesgo Electoral (IRE)** para los 84 municipios de Hidalgo que renovarán sus ayuntamientos el próximo 18 de octubre.

- Actualmente el PRI es la primera fuerza política en el nivel local gobernando 36% de los municipios.
- Hidalgo ha sido históricamente gobernado por el PRI. El actual gobernador es Omar Fayad Meneses quien cuenta con 52.7% de aprobación.
- En el congreso local la primera fuerza política es Morena.
- A partir del 1 de junio de 2020 y hasta los 15 días de octubre del mismo año, Lantia Consultores registró dos asesinatos políticos en Hidalgo.
- En el actual proceso electoral se registraron tres atentados en contra de candidatos en los municipios de Tepeji del Río, Tlahuelilpan y Mixquiahuala de Juárez.
- De acuerdo con el Índice de Riesgo Electoral, los municipios con el riesgo electoral más alto son: Tizayuca, Nopala de Villagrán, Mineral del Monte, Agua Blanca, Mixquiahuala de Juárez y Tlahuelilpan.
- Las autoridades electorales locales, partidos políticos y agencias encargadas de la seguridad pública deben tomar las medidas necesarias para proteger y salvaguardar a los(as) candidatos(as) de los municipios con alto riesgo electoral, y así evitar eventos fatales en los próximos días.
- Debido a la pandemia, se pueden esperar bajos niveles de participación electoral.
- La crisis económica creada por la contingencia sanitaria puede aumentar la distribución de dádivas materiales a cambio de apoyo electoral unos días antes de la elección y en el día de la elección.
- Las autoridades correspondientes deben tener un monitoreo oportuno de las actividades de los(as) candidatos(as) y evitar prácticas clientelares en los días previos a la elección y durante la jornada electoral.

CONTEXTO POLÍTICO

El estado de Hidalgo tendrá elecciones municipales el próximo 18 de octubre de 2020. Los hidalguenses renovarán 84 ayuntamientos para un período de cuatro años.¹ Este proceso electoral estaba previsto para el 7 de junio de 2020, pero se aplazó debido a la contingencia sanitaria de COVID-19 en México. Por esta razón, a partir del 6 de septiembre del 2020, entraron en funciones los Concejos Municipales Interinos en los 84 municipios de Hidalgo. Estos Concejos fueron aprobados por la Comisión de Gobernación del Congreso de Hidalgo el 5 de septiembre de 2020.

Los pasados comicios municipales de Hidalgo se celebraron el 5 de junio de 2016, en donde se eligieron los cargos de gobernador, 84 ayuntamientos para un período de cuatro años y 30 diputados del congreso del estado para un período de

dos años. Las próximas elecciones en Hidalgo pueden servir como experimento para medir el peso electoral de Morena sin tener la imagen de Andrés Manuel López Obrador (AMLO) en la boleta y campaña. De igual forma, estas elecciones servirán para medir si el factor nacional incide en lo local y se reduce aún más la presencia de la oposición.

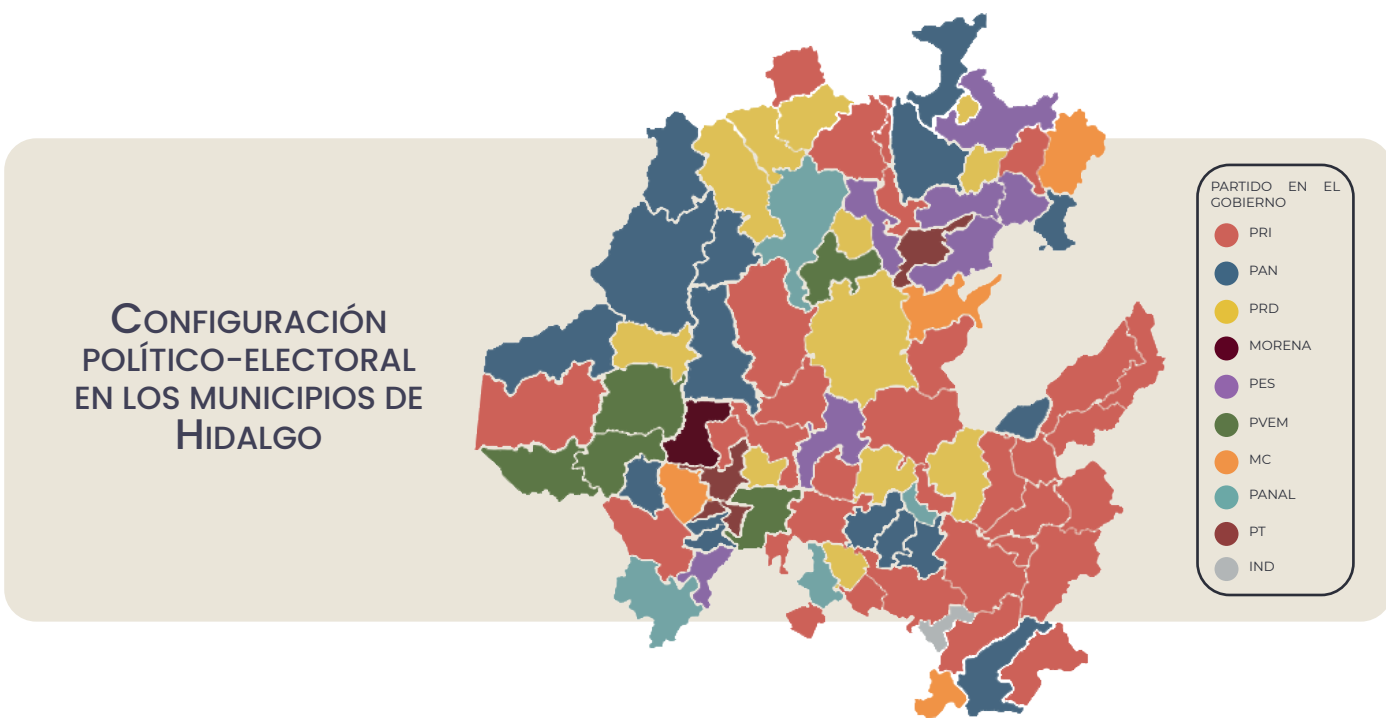
Hidalgo tiene 2 millones 858 mil 359 habitantes,² 2.4% del total de la población de México. Esta entidad federativa tiene 2 millones 19 mil 569 habitantes registrados en la lista nominal, 2.4% de la lista nominal nacional. Actualmente el gobernador de Hidalgo es Omar Fayad Meneses, quien pertenece al Partido Revolucionario Institucional (PRI). Antes de ser gobernador, se desempeñó como senador y diputado federal, así como presidente municipal de

¹ En Hidalgo los períodos de los ayuntamientos tienen una duración de cuatro años, debido a que en 2010 el entonces gobernador Miguel Ángel Osorio Chong presentó una iniciativa para extender el período. Las razones que motivaron esta reforma apelaron a la eficiencia y el fortalecimiento de los resultados de la administración pública municipal y a considerar que tres años era insuficientes para tener resultados contundentes.

² Encuesta Intercensal del INEGI 2015.

Pachuca. El período de su encargo concluirá en 2022. De acuerdo con el ranking de agosto de 2020 sobre gobernadores y governoras de México elaborado por Mitofsky, Fayad cuenta con 52.7% de aprobación ubicándolo en el lugar 11 del ranking. De los 84 municipios que integran al estado de Hidalgo, actualmente 30 son gobernados por el Partido Revolucionario

Institucional (PRI), 16 por el Partido Acción Nacional (PAN), 12 por el Partido de la Revolución Democrática (PRD), 7 por el Partido Encuentro Social (PES), 5 por el Partido Verde Ecologista de México (PVEM), 4 por Movimiento Ciudadano (MC), 4 por el Partido Nueva Alianza (PANAL), 4 por el Partido del Trabajo, 1 por Morena y 1 por un alcalde independiente.



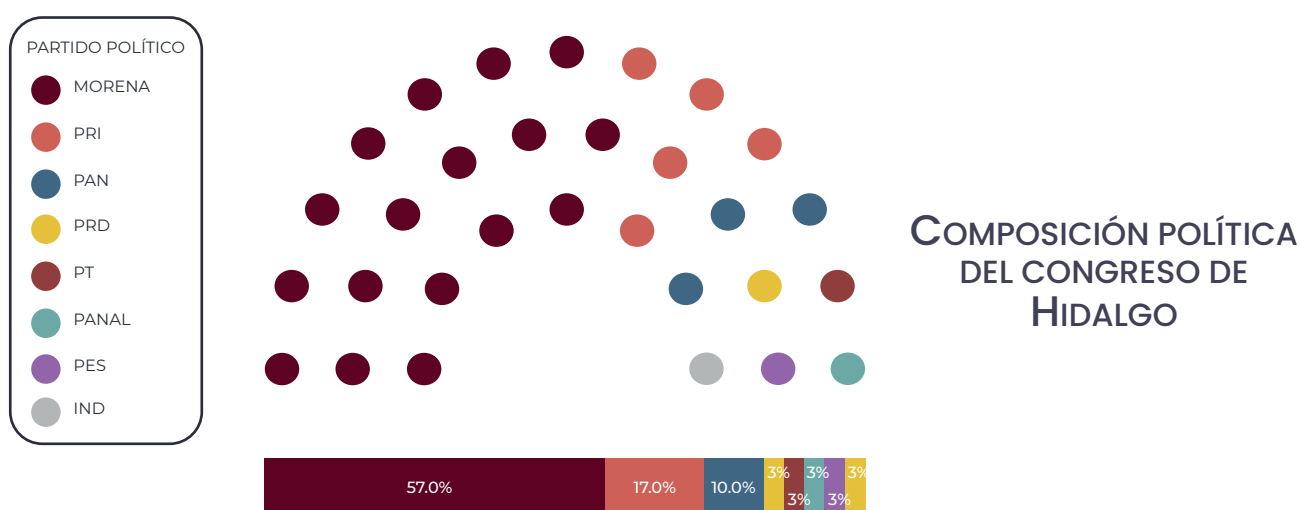
En cuanto a la configuración política del estado es importante señalar que **nunca se ha tenido alternancia en el nivel estatal**. Hidalgo es un estado que ha sido históricamente gobernado por el PRI. Actualmente este partido es la primera fuerza política en el nivel local gobernando 36% de los municipios. Sin embargo, en el con-

greso local la primera fuerza política es Morena. La legislatura de Hidalgo se compone de 30 diputados: 18 electos por mayoría relativa (MR) y 12 por representación proporcional (RP). De los 18 diputados por MR, 17 pertenecen a Morena y 1 al PRI. De los 12 diputados por RP, 4 pertenecen al PRI, 3 al PAN, 1 al PRD, 1 al PT, 1 al PANAL, 1 al

PES y 1 independiente. Las elecciones legislativas se celebrarán el próximo 6 de junio de 2021.

Para las próximas elecciones de octubre los partidos políticos que integran candidaturas comunes son el PAN-PRD en 28 municipios, y Morena-PT-PVEM-PES en 25 municipios. El PRI contendrá sin candidaturas comunes en todos los municipios

hidalguenses. Al interior de Morena se han presentado conflictos por la designación de candidatos. En los casos específicos de Pachuca, Tulancingo de Bravo, Mineral de la Reforma y Tasquillo, se presentaron impugnaciones ante los tribunales electorales local y federal argumentando que las candidaturas obedecen a una lógica impositiva.



RIESGOS Y VIOLENCIA ELECTORAL

Las próximas elecciones en Hidalgo para renovar ayuntamientos se darán en un contexto peculiar. La contingencia sanitaria de COVID-19 modificó el calendario electoral, posponiendo las elecciones de esta entidad para el 18 octubre de 2020.

Esta contienda, junto con las elecciones legislativas en Coahuila, servirán como laboratorio para explorar la participación ciudadana post-pandemia, la logística y organización de los Organismos Públicos Electorales Locales (OPLES) en un contexto

de pandemia y la aprobación o rechazo del gobierno de AMLO y de su partido en el ámbito local. Sin embargo, la pandemia no es la única situación compleja que se enfrentará en las próximas elecciones. Hay otros factores que afectan el desarrollo tradicional de los procesos electorales.

En el caso particular de México, las elecciones pueden considerarse una oportunidad para las organizaciones criminales de influir en el ámbito político. En este sentido, México ha experimentado una ola de violencia en contra de candidatos y candidatas en los últimos años. Durante el primer semestre de 2018, **Lantia Consultores registró un total de 60 eventos relacionados a ejecuciones y atentados en contra de candidatos(as) y funcionarios(as) en todo el país.** En el caso particular de Hidalgo, durante el período electoral 2017-2018, se registraron los asesinatos de Alejandro González Ramos, alcalde panista de Pacula, de Miguel Ángel Licona Islas, exalcalde de Mixquiahuala,³ y el atentado en contra de Javier López González, candidato del PES a presidente municipal de Tizayuca.⁴

A partir del 1 de junio de 2020 y hasta los 15 días de octubre, **Lantia Consultores ha registrado un total de 25 asesinatos de políticos, funcionarios y sus familiares.** Para este período Hidalgo ha registrado dos asesinatos políticos. El pasado 14 de junio de 2020, los hermanos de Vicenta

Cordero González, regidora panista en el municipio de Agua Blanca, fueron ejecutados.⁵ También se registraron tres atentados en los municipios de Tepeji del Río, Tlahuelilpan y Mixquiahuala de Juárez. Los dos primeros ocurrieron el pasado 6 de octubre de 2020 y el último el 13 de octubre. El pasado seis de octubre el domicilio del priísta Salvador Jiménez Calzadilla, candidato a la alcaldía de Tepeji del Río, fue atacado con impactos de arma de fuego. El mismo día, el candidato panista a la alcaldía de Tlahuelilpan, Héctor Pérez Olguín, sufrió un ataque por sujetos armados. En el caso de Mixquihuala de Juárez, el candidato independiente Irán Magdiel Tavera fue atacado por un comando armado la noche del 13 de octubre. En eventos relacionados, el pasado 8 de octubre aparecieron dos narcomantas en el municipio de Zimapán, en donde el *Cártel de Palmillas* amenaza al candidato del PAN, Alan Rivera Villanueva y a su hermano, el exalcalde Erik Rivera Villanueva.⁶

Debido a la ola de violencia política que atraviesa México, **resulta de gran urgencia identificar aquellos municipios que por sus dinámicas de violencia, configuración política y comportamiento electoral pueden presentar altos niveles de riesgo electoral en el corto plazo.** Para poder clasificar a los municipios con un alto riesgo de violencia y conflicto electoral se presenta el *Índice de Riesgo Electoral*

³ <https://www.proceso.com.mx/517088/ejecutan-exalcalde-de-mixquiahuala-hidalgo-y-su-hijo>

⁴ <https://criteriohidalgo.com/sos/candidato-de-encuentro-social-en-tizayuca-sufre-atentado-con>

⁵ <https://www.jornada.com.mx/ultimas/estados/2020/06/14/matan-a-dos-hermanos-de-regidora-panista-de-agua-blanca-hidalgo-9126.html>

⁶ Datos con corte al 12/10/2020- 15:00 hrs.

(IRE), que construye con base en cuatro indicadores: (1) competitividad electoral en la elección previa; (2) ataques y asesinatos de candidatos (as), funcionarios(as) y dirigentes partidistas en la elección previa; (3) ataques y asesinatos de candidatos(as), funcionarios(as) y dirigentes partidistas en el actual proceso electoral; y (4) ejecuciones. Para calcular la competitividad electoral en la elección previa se calcula el margen de victoria entre el primero y segundo lugar por distrito electoral. Los datos son obtenidos del Instituto Estatal Electoral de Hidalgo. Los ataques y asesinatos políticos de la elección previa y del pro-

ceso electoral actual provienen de los registros de *Lantia Consultores*. La información sobre las ejecuciones también proviene de la base de ejecuciones de *Lantia Consultores*. Para estimar el índice de riesgo, se ponderan los valores de los cuatro indicadores con base en el cálculo de la media y la desviación estándar de cada indicador. **De acuerdo con el índice de riesgo electoral de *Lantia Consultores*, los municipios con el riesgo electoral más alto son: Tizayuca, Nopala de Villagrán, Mineral del Monte, Agua Blanca, Mixquiahuala de Juárez y Tlahuelilpan.**

TIZAYUCA

Tizayuca tiene el índice de riesgo electoral más alto de los municipios hidalguenses (55). Es el único municipio de Hidalgo que forma parte de la Zona Metropolitana del Valle de México. Debido al proyecto del aeropuerto en Santa Lucía, este municipio ha adquirido una alta relevancia política y geográfica. Sin embargo, la especulación sobre la posesión de terrenos en este municipio, como parte del desarrollo urbano que detonará el nuevo Aeropuerto Felipe Ángeles, puede propiciar conflictos sociales y políticos relevantes en el corto plazo.

El partido en el gobierno es el PRI y el alcalde es Gabriel García Rojas. En la elección anterior, el PES quedó en segundo lugar. Sin embargo, el margen de victoria

del PRI fue por más de 30 puntos. En cuanto a los conflictos electorales en el actual proceso electoral, se identificó una disputa al interior de Morena por la designación de Susana Araceli Ángeles Quezada, actual candidata a la presidencia municipal de este partido cuya candidatura ha sido impugnada por el Partido del Trabajo ante el Tribunal Electoral del Estado de Hidalgo.

Además de los conflictos propios de la contienda electoral este municipio ha registrado un alto número de ejecuciones. De febrero a julio de 2020 Tizayuca fue el segundo lugar en ejecuciones, registrando un total de 10.

NOPALA DE VILLAGRÁN

El gobernado de Nopala de Villagrán es David Padilla Guerrero, quien consiguió la victoria con el PVEM en una elección cerrada con el PRI. El margen de victoria del PVEM fue de tan solo 1.6 puntos (127 votos). Nopala experimentó un incremento significativo en el delito de robo de hidrocarburos a finales del sexenio pasado. Sin embargo, con el combate al huachicoleo impulsado por la actual administración, este municipio ha experimentado un aumento en otros delitos como son robo negocio, casa habitación y transporte. Nopala ocupa el cuarto lugar en ejecucio-

nes con un registro de 7 en el período de febrero a julio de 2020.

El incremento en los delitos ha provocado el enojo de los habitantes de este municipio. Tan solo el pasado julio, los pobladores del ejido El Jagüey intentaron linchar a tres ladrones. Hay evidencia de que los pobladores de algunas comunidades de este municipio se han organizado para vigilar y defenderse. Su alto grado de competitividad electoral en la elección pasada convierte a Nopala en un municipio con una relevancia electoral alta para las próximas elecciones.

MINERAL DEL MONTE

Jaime Soto Jarrillo, quien pertenece al PANAL, es el gobernador de Mineral del Monte. La elección pasada estuvo competida por el PAN, quien quedó a tan solo 133 votos de la victoria. Para el proceso electoral actual uno de los candidatos es Wilfredo Soto Jarillo (quien es hermano del actual alcalde). De igual forma, se registraron como candidatos figuras políticas con un peso político destacado en el municipio. Este es el caso de Camilo Nava Rosales quien fue alcalde para el período 2012-2016 por el PRI y para las próximas elecciones competirá por la vía independiente. Por parte de Movimiento Ciudadano, Gerardo

Moreno Mohedano, exalcalde priísta entre 2003-2006, intentará repetir como alcalde.

En cuanto a los conflictos electorales relacionados con la próxima contienda, el consejo general del Instituto Estatal Electoral (IEE) canceló la candidatura de Raymundo Castillo Silva, quien se registró como candidato independiente y quien fue candidato a alcalde por el PAN en la elección pasada. Es importante señalar que Castillo Silva se quedó a 133 votos de conseguir la victoria en el proceso electoral pasado.

Mineral del Monte registró 5 ejecuciones entre febrero y julio de 2020. No obs-

tante, a finales del mes de julio fue localizada una fosa clandestina con cuatro cuerpos en un predio de este municipio. En la misma región, en el municipio de El

AGUA BLANCA

Ubicado en la región Otomi-Tepehua, este municipio es gobernado por el PAN. El actual alcalde es Faustino Trejo Gutiérrez, que derrotó al PES con un margen de victoria de 11.3 puntos. El riesgo electoral de este municipio está relacionado con la ejecución de los hermanos de la regidora panista Vicenta Cordero González el pasado junio. Los dos hermanos de la regi-

MIXQUIAHUALA DE JUÁREZ

Mixquiahuala de Juárez está ubicado en la región del Valle del Mezquital. El alcalde del municipio es Humberto Pacheco Miralrío quien antes de pertenecer al PT —partido con el cual consiguió la victoria electoral del municipio— militó en las filas del PRI. Pacheco Miralrío enfrenta una demanda por no comprobar 7 millones de pesos de la cuenta pública de 2017. El actual alcalde derrotó al PRI en las pasadas elecciones con una diferencia de 9 puntos.

Este municipio tiene un índice riesgo electoral alto por su alto nivel de competitividad electoral y por los eventos de violencia política que se registraron en el proceso electoral anterior. En enero de

Salto fueron también encontrados 28 cuerpos en una fosa clandestina en una finca de este municipio.

dora fueron ejecutados en el ejido de Los Cubes.

Para el actual proceso electoral se han registrado familiares de figuras políticas del municipio como Liliana Gutiérrez Arteaga, esposa del expresidente municipal panista Adán Solís Moreno (2012-2016) y Nadia Buitrón Jarillo, hija de la exregidora panista Juana Jarillo Martínez.

2018 el exalcalde Miguel Ángel Licona fue ejecutado junto con su hijo al interior de su domicilio. Aunque no hay información sobre la averiguación de este hecho, hay algunos indicios de que la ejecución fue perpetrada por sicarios.⁷

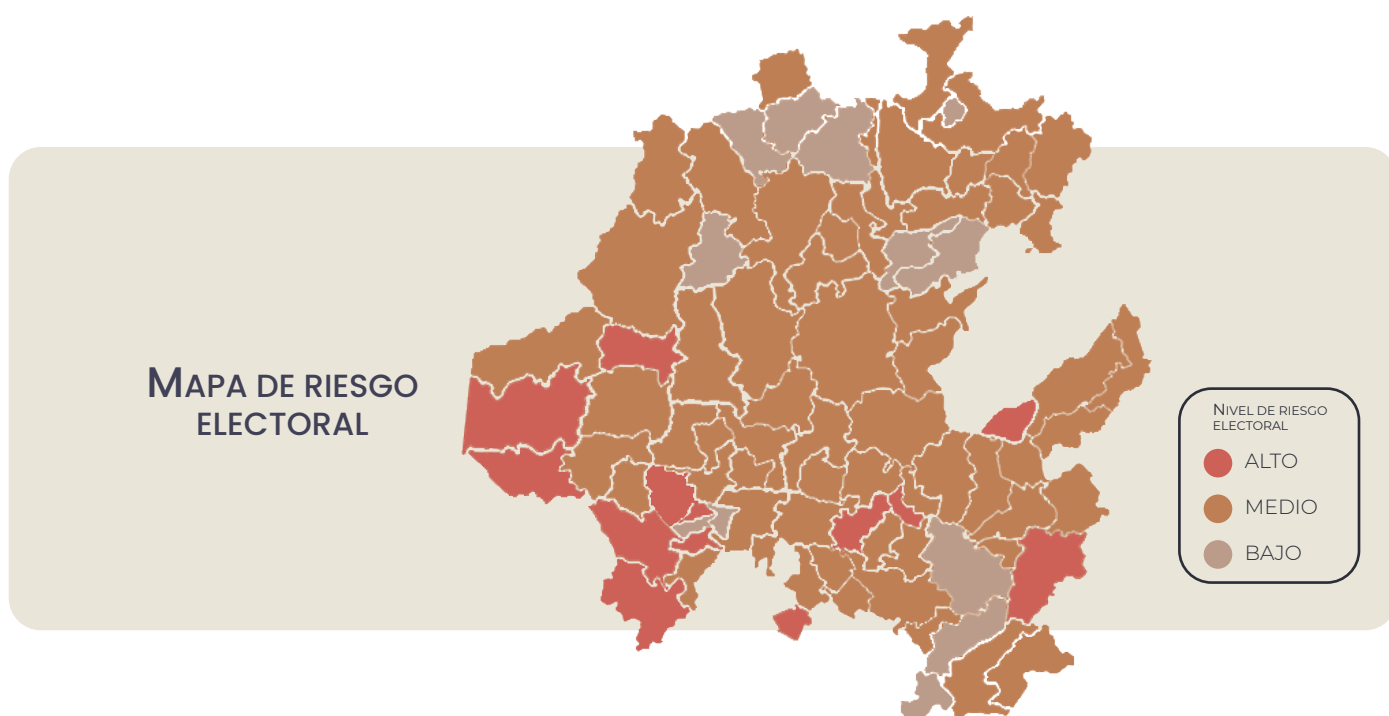
En la actual contienda electoral, Morena postuló a José Ramón Amieva Gálvez quien sustituyó como jefe de gobierno de la Ciudad de México a Miguel Ángel Mancera del 29 de marzo al 4 de diciembre de 2018. Antes de sustituir a Mancera, fue designado como el encargado de la Consejería Jurídica y de Servicios Legales del Distrito Federal y asesor legal de Mancera.

⁷ https://elpais.com/internacional/2018/01/03/mexico/1515001175_203585.html

TLAHUELILPAN

Tlahuelilpan se encuentra al sur de Hidalgo. El alcalde es Juan Pedro Cruz Frías, quien obtuvo el triunfo compitiendo con el PT. Sin embargo, en junio del 2018 renunció a este partido para sumarse a Morena. Este municipio tiene altos niveles de competitividad electoral. En la elección previa, la diferencia entre el PT y Morena fue de 292 votos —3.61% del total de los votos emitidos. El pasado 6 de octubre, el candidato por el PAN, Héctor Pérez Olguín sufrió un ataque armado al salir de una reunión con vecinos de este municipio.

Este municipio ha tenido una importante presencia de organizaciones delictivas relacionadas al robo de combustible. El 18 de enero de 2019 en la comunidad de San Primitivo explotó una toma clandestina de Pemex. En este evento murieron 137 personas. Debido a una fuga que fue detectada en el kilómetro 226 del ducto Tuxpan-Tula, habitantes del municipio se concentraron para poder reunir parte del combustible que brotaba. Las autoridades suspendieron el bombeo del ducto lo cual provocó la explosión.



PROSPECTIVA

En este documento, se presentó una evaluación de los diferentes riesgos identificados para el próximo proceso electoral de Hidalgo en el que se renovarán las 84 alcaldías. Cabe señalar algunas propuestas para blindar, cuidar y proteger a los actores involucrados en las próximas elecciones, así como garantizar el pleno y óptimo desarrollo de los comicios.

Aunque en una escala del 0-100 el municipio con el mayor nivel de riesgo en Hidalgo tiene un 55 (Tizayuca), es urgente hacer un adecuado seguimiento e implementación de medidas de seguridad y prevención en los municipios que han sido identificados con un alto riesgo electoral.

Los municipios en esta categoría deben tener un monitoreo individual por parte de autoridades electorales locales, partidos políticos y agencias encargadas de

la seguridad pública.

De acuerdo con el Mapa Criminal de México 2020 elaborado por Lantia Consultores, el estado de Hidalgo tiene presencia de tres organizaciones criminales: el Cártel Jalisco Nueva Generación (CJNG), los Zetas y escisiones de Los Caballeros Templarios o La Familia Michoacana (CT-FM). Es necesario que las autoridades identifiquen y mapeen las regiones del estado en donde estas organizaciones criminales se disputan territorios y en donde puedan tener intereses particulares para influir en el proceso electoral mediante la intimidación y ejecución de candidatos(as).

En cuanto a la organización de la contienda electoral la pandemia desempeñará un papel determinante en los niveles de participación y el desarrollo de la jorna-

da electoral. Se pueden esperar niveles bajos de participación electoral que, además de ser motivados por el miedo colectivo al contagio, pueden estar manipulados por ciertos actores políticos que consideren conveniente para sus fines electorales una baja participación ciudadana. En el mismo sentido, la crisis económi-

ca generada por la contingencia sanitaria puede incrementar la distribución de dádivas materiales a cambio de apoyo electoral. Es necesario tener un seguimiento oportuno de los gastos de campaña, las actividades y distribución de materiales por parte de los candidatos en aquellos municipios con mayor rezago económico.

ÍNDICE DE RIESGO DE LOS MUNICIPIOS DE HIDALGO

MUNICIPIO	GOBIERNO	RIESGO
TIZAYUCA	PRI	55
AGUA BLANCA DE ITURBIDE	PAN	50
MINERAL DEL MONTE	PANAL	50
MIXQUIAHUALA DE JUÁREZ	PT	50
NOPALA DE VILLAGRÁN	PVEM	50
TLAHUELILPAN	PT	50
ATITALAQUIA	PAN	45
CUAUTEPEC DE HINOJOSA	PRI	45
HUICHAPAN	PRI	45
TASQUILLO	PRD	45
TEPEJI DEL RÍO DE OCAMPO	PANAL	45
TEZONTEPEC DE ALDAMA	MC	45
TULA DE ALLENDE	PRI	45
TULA DE ALLENDE	PRI	45
PACHUCA DE SOTO	PAN	40
ACATLÁN	PRI	35

MUNICIPIO	GOBIERNO	RIESGO
CHAPATONGO	PVEM	35
MINERAL DE LA REFORMA	PAN	35
SAN SALVADOR	PRI	35
TLANALAPA	IND	35
ZEMPOALA	PRI	35
ATOTONILCO DE TULA	PES	30
CHILCUAUTLA	MORENA	30
EL ARENAL	PRI	30
HUEJUTLA DE REYES	PES	30
JACALA DE LEDEZMA	PRD	30
MINERAL DEL CHICO	PRD	30
SANTIAGO TULANTEPEC DE LUGO GUERRERO	PRI	30
CARDONAL	PRI	25
ELOXOCHITLÁN	PVEM	25
HUAZALINGO	PRD	25
HUEHUETLA	PRI	25
LOLOTLA	PRI	25
METZTITLÁN	PRD	25
MOLANGO DE ESCAMILLA	PES	25
OMITLÁN DE JUÁREZ	PRI	25
PISAFLORES	PRI	25
PROGRESO DE OBREGÓN	PRI	25
SAN FELIPE ORIZATLÁN	PAN	25
SANTIAGO DE ANAYA	PRI	25
TENANGO DE DORIA	PRI	25

MUNICIPIO	GOBIERNO	RIESGO
XOCHIATIPAN	PAN	25
YAHUALICA	PES	25
ZAPOTLÁN DE JUÁREZ	PRD	25
ACAXOCHITLÁN	PRI	20
ALMOLOYA	PRI	20
APAN	PAN	20
ATOTONILCO EL GRANDE	PRI	20
CALNALI	PES	20
FRANCISCO I. MADERO	PRD	20
HUASCA DE OCAMPO	PRD	20
HUAUTLA	MC	20
IXMIQUILPAN	PAN	20
JUÁREZ HIDALGO	PRD	20
METEPEC	PRI	20
METEPEC	PRI	20
SAN AGUSTÍN METZQUITLÁN	PRI	20
SAN AGUSTÍN TLAXIACA	PRI	20
TEPETITLÁN	PAN	20
TLANCHINOL	PAN	20
TOLCAYUCA	PANAL	20
TULANCINGO DE BRAVO	PRI	20
VILLA DE TEZONTEPEC	PRI	20
ACTOPAN	PES	15
AJACUBA	PVEM	15
ALFAJAYUCAN	PVEM	15

MUNICIPIO	GOBIERNO	RIESGO
ATLAPEXCO	PRI	15
EPAZOYUCAN	PAN	15
PACULA	PAN	15
SAN BARTOLO TUTOTEPEC	PRI	15
TECOZAUTLA	PAN	15
TLAHUILTEPA	PANAL	15
ZACUALTIPÁN DE ÁNGELES	MC	15
ZIMAPÁN	PAN	15
JALTOCÁN	PRD	10
TEPEAPULCO	PRI	10
TLAXCOAPAN	PAN	10
XOCHICOATLÁN	PT	10
CHAPULHUACÁN	PRD	5
EMILIANO ZAPATA	MC	5
LA MISIÓN	PRD	5
NICOLÁS FLORES	PAN	5
SINGUILUCAN	PRI	5
TEPEHUACÁN DE GUERRERO	PRI	5
TETEPANGO	PT	5
TIANGUISTENGO	PES	5


Este reporte se elaboró con datos de *Lantia Intelligence*, un portal digital sobre violencia y crimen organizado en México, que se lanzará en 2021.



Paseo de la Reforma 389, Piso 12,
Ciudad de México, CP. 06500
Tel +52 (55) 5093 6507

2020

¡Síguenos en redes sociales!

 @LantiaIntel

www.lantiaintelligence.com